

Quadro 1: Evolução das formas de prestação de serviço público: Rede Rodoviária Nacional

Parâmetros	Formas de prestação de serviço público: Rede Rodoviária Nacional				
	Administração Pública direta	Administração Pública indireta e empresa pública	Administração Pública indireta	Empresa pública não-comercial	Empresa pública comercial, SA capitais exclusivos públicos
Natureza do Organismo Relação com o Estado	JAE, Administração Pública direta	IEP e ICERR, Institutos de administração indireta ICOR, empresa pública	IEP Instituto de Estradas de Portugal, Administração Pública indireta	Estradas de Portugal, EPE, Sector Empresarial do Estado, Estado como Acionista	Estradas de Portugal, SA, Sector Empresarial do Estado, Estado como Concedente e Acionista
Enquadramento legal, regulação e legislação	DL e portarias, tarifas administrativas	DL e portarias, Estatutos (aprovados depois de extintos) ICOR – Enquadramento legal incompleto	Estatutos	DL e portarias, Estatutos	Estatutos, Código Sociedades Comerciais, Contrato de Concessão, novo Regulador INIR
Forma de contratação pelo Estado	Administração direta, Concurso público, obras	Concurso público, obras	Concurso público, obras	Concurso público, obras	Ajuste direto da concessão (in-house) Concurso público, obras
Política de compras e aquisição de serviços	Comercial ou político, concurso público	Comercial ou político, concurso público	Concurso público	Comercial ou político	Comercial, concursos, fornecedores qualificados
Concessões, PPP	BRISA	BRISA SCUTS	BRISA SCUTS	BRISA, SCUTS OUTROS	BRISA, SCUTS OUTROS
Política comercial, utentes/clientes servidos, preços praticados	Racionamento, tarifário independente de custos	Racionamento, tarifário independente de custos		Tarifário e cobranças com influência política	Tarifas administrativas
Subsídios à exploração, transf cap 2	Orçamento, com retificativos <i>à posteriori</i> , não dependente do desempenho	Orçamento, com retificativos <i>à posteriori</i> , não dependente do desempenho	Orçamento, com retificativos <i>à posteriori</i> , não dependente do desempenho	Orçamento, com retificativos <i>à posteriori</i> , não dependente do desempenho	Receita própria CSR = f (tráfego nas Redes Nacional e Municipal)
Consequência de défice de exploração	Recurso direto ao OE, despesas correntes	Recurso direto ao OE, despesas correntes	Recurso direto ao OE, despesas correntes	Recurso direto ao OE, para recapitalização	Reequilíbrio financeiro ou rescisão de concessão; Recurso direto ao OE, para recapitalização
Decisões de investimento, critérios de seleção de projetos	Decisão política	Decisão política	Decisão política	Decisão política em detalhe e em andamento	Decisão política ANUAL, pode dar direito a REF

Quadro 1: Evolução das formas de prestação de serviço público: Rede Rodoviária Nacional

Fontes financiamento de investimento	Dívida pública geral	Dívida pública geral	Dívida pública geral	Dívida do Estado ou com garantia de Estado	Bancos e mercado de capitais, em função das Receitas Próprias da CSR, rating, sem garantia do Estado
Seguros e gestão de riscos	Auto-seguro, riscos por conta OE	Auto-seguro, riscos por conta OE	Auto-seguro, riscos por conta OE	Seguros, mas riscos principais (tráfego, investimento, inflação, etc) por conta OE	Coberturas e gestão de riscos
Autonomia Financeira	Pequena receita própria, ICC, consolidado na AP	Pequena receita própria, ICC, consolidado na AP	Pequena receita própria, ICC, consolidado na AP	Quase zero receita própria, não-mercantil, consolidado na AP	Exclusivamente Receita Própria, CSR não-mercantil, consolidada na AP
Fiscalidade, IRC, outros	Não aplicável	Não aplicável e IRC (ICOR)	Não aplicável	Sujeito a IRC	Sujeito a IRC
Contabilidade	Pública, não segregada	Pública, segregada e POC	Pública, segregada	POC, segregada	POC, segregada
Auditoria de contas	Tribunal de Contas	Tribunal de Contas	Tribunal de Contas	Tribunal de Contas	Tribunal de Contas, Auditores Privados
Gestores	Públicos, políticos	Públicos, políticos	Públicos, políticos	Públicos, profissionais	Públicos, profissionais
Quadros e pessoal	Funcionários Públicos, CGA	Funcionários Públicos, CGA CTI	Funcionários Públicos, CGA	Funcionários Públicos em comissão de serviço, QPT/CGA a coexistir com CIT/SS	Funcionários Públicos, QPT/CGA, a coexistir com CIT/SS
Titularidade dos bens	Domínio Público	Domínio Público	Domínio Público	Domínio Público, privado	Domínio Público, privado
Flexibilidade Política	<i>Grande</i>	<i>Grande</i>	<i>Grande</i>	<i>Grande</i>	<i>Média</i>

(Fonte: Elaboração própria, por base em Sousa, 2008b).