

## **Eficácia, Eficiência e Mortalidade Empresarial<sup>1</sup>**

Maria Manuel Serrano

*mariaserrano@uevora.pt*

*Universidade de Évora, SOCIUS-ISEG/UL e UMPP-Unidade de Monitorização  
de Políticas Públicas da Universidade de Évora*

Paulo Neto

*neto@uevora.pt*

*Universidade de Évora, CEFAGE-UE, CIEO-UALG e UMPP-Unidade de Monitorização  
de Políticas Públicas da Universidade de Évora*

Anabela Santos

*anabela.santos.mail@gmail.com*

*PhD Student at Université Libre de Bruxelles*

### **Resumo**

Este trabalho incide sobre a análise da eficácia e da eficiência do Programa Leader + e sobre a mortalidade das empresas que beneficiaram de apoio financeiro no âmbito desta política pública, nas regiões Alentejo e Norte, no período de 2000 a 2006. A análise da eficácia e da eficiência incide sobre a totalidade dos projetos de investimento financiados e a apreciação da mortalidade empresarial recai apenas sobre o setor privado e mais particularmente sobre as empresas com atividade e/ou sede nas referidas regiões e que beneficiaram de financiamento. A metodologia utilizada para avaliar a eficácia e a eficiência teve por base a apreciação de indicadores de realização e de indicadores de resultado e do rácio *input-output*, sendo este último obtido pelo quociente entre os custos (*input*) e os resultados obtidos (*output*). A sustentabilidade é analisada a partir das taxas de mortalidade das empresas e pelo estudo da relação entre a mortalidade empresarial e as variáveis região de pertença, atividade da empresa e número de sócios. O estudo permitiu encontrar diferenças entre as duas regiões ao nível da eficácia e da eficiência da política pública, bem como ao nível da mortalidade empresarial.

**Palavras chave:** Eficácia, Eficiência, Mortalidade Empresarial, Política Pública

### **Introdução**

Neste trabalho apresenta-se o programa Leader + como um exemplo de política pública *place-based*. O principal objetivo desta iniciativa comunitária consistiu em incentivar e apoiar os agentes rurais a refletir sobre o potencial dos seus territórios, numa perspetiva de longo prazo, e a aplicar estratégias originais de desenvolvimento sustentável integradas (JOC, 2000).

O presente estudo tem como objetivo a análise da eficácia e da eficiência da política pública e a análise da sustentabilidade das empresas financiadas por esta iniciativa comunitária. A análise da

---

<sup>1</sup> Esta comunicação baseia-se em trabalhos anteriormente elaborados pelos autores, nomeadamente: Neto, P.; A. Santos e Serrano, M. M. (2014); Serrano, M. M.; Santos, A. e Neto, P. (2014). Santos, A.; Serrano, M. M. e Neto, P. (2013).

eficácia e da eficiência incidu sobre os 2931 projetos de investimento financiados pelos 22 gabinetes de ação local das regiões Norte e Alentejo. A apreciação da sustentabilidade dos resultados foi feita com base na taxa de mortalidade das empresas apoiadas financeiramente e com atividade e/ou sede nas mesmas regiões.

Este texto estrutura-se em quatro tópicos: i) *enquadramento teórico-conceptual* – aborda-se sinteticamente a temática das políticas públicas *place-based*, apresenta-se o Leader + como exemplo desse tipo de política pública e definem-se os conceitos de eficácia, eficiência e sustentabilidade; ii) *metodologia* – apresenta-se a metodologia utilizada, bem como os procedimentos metodológicos seguidos, para o estudo da eficiência, da eficácia e da mortalidade empresarial; iii) *análise dos resultados* – apresentam-se os resultados sobre a eficácia e a eficiência da política, com base em indicadores de realização (*output*) e de resultado (*outcome*) e no rácio *input-output*. A avaliação da sustentabilidade da política fez-se com base na análise das taxas de mortalidade das empresas apoiadas financeiramente pelo Leader +, também numa perspetiva comparativa entre Norte e Alentejo) e iv) *conclusões* – põem em evidência algumas diferenças regionais (entre Norte e Alentejo) no que respeita à eficácia e à eficiência da política pública e também no que concerne à mortalidade empresarial.

## **1. Enquadramento teórico-conceptual**

### **1.1. Políticas públicas *place-based***

As políticas públicas *place-based* assentam num modelo de governação territorial, onde o poder de decisão se encontra descentralizado nos atores locais e o plano de ação é delineado com base nas potencialidades e necessidades de um território com uma identidade geográfica definida (Reimer e Markey, 2008). Pensa-se que a esta descentralização do poder de decisão potencia a eficácia e a eficiência do sector público, comparativamente com a aplicação de políticas públicas definidas a nível nacional (Berthet, 2008).

Contudo, um dos desafios com que se depara a execução das políticas territoriais é a dificuldade de definir unidades territoriais uniformes e de mobilizar diversos atores em torno de um projeto comum, numa sociedade marcada essencialmente pelo individualismo (Lazarev, 2009). Para garantir que a implementação de políticas *place-based* é bem-sucedida é necessário assegurar